UNIVERSIDAD FEMENINA DEL SAGRADO CORAZÓN

CORTE SUPERIOR DE JUSTICIA DE LIMA ESTE

II ANIVERSARIO DE LA CSJLE

"DEFICIENCIAS DE LA LEY N° 30364"

LUZ MARLENE MONTERO ÑAVINCOPA

JUEZ TITULAR DEL 3° JF SJL

“LEY DE PREVENCIÓN, SANCIÓN Y ERRADICACIÓN DE VIOLENCIA CONTRA LA MUJER Y LOS INTEGRANES DEL GRUPO FAMILIAR”

I. IDEAS FUNDAMENTALES

PREÁMBULO

En mi calidad de Magistrado de Familia de una de las Cortes Superiores de Justicia del país, no puedo dejar de expresar mi opinión personal respecto a la emisión de la Ley N° 30364 – "Ley para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia Contra Las Mujeres y Los Integrantes del Grupo Familiar", por lo que luego de su lectura, análisis y evaluación, expreso las siguientes conclusiones:

II. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.1.- NORMA HÉTERO APLICATIVA

*La Ley es una **HETERO APLICATIVA.***

Vale decir no es una de aplicación inmediata, por lo que si bien ha sido promulgada y en estricto entró en vigencia, previamente a ello debió haber sido reglamentada y además implementada, dado las modificatorias que traída consigo.

Lo que si bien no se advierte de su contenido expreso se desprende del tenor de sus artículos 33° y 35°.

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.1.- NORMA HÉTERO APLICATIVA

"Artículo 33. Creación, finalidad y competencia del sistema

Créase el Sistema Nacional para la Prevención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar, a fin de coordinar, planificar, organizar y ejecutar acciones articuladas, integradas y complementarias ***para la acción del Estado*** *en la prevención, atención, protección y reparación de la víctima, la sanción y reeducación del agresor, a efectos de lograr la erradicación de la violencia contra las mujeres y los integrantes del grupo familiar. Es un sistema funcional."*

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.1.- NORMA HÉTERO APLICATIVA

"Artículo 35. Comisión Multisectorial de Alto Nivel

*Constitúyase (...) con la finalidad de **dirigir** el Sistema Nacional para la Prevención, Sanción y Erradicación de la Violencia contra las Mujeres y los Integrantes del Grupo Familiar y **formular** los lineamientos y la evaluación **de lo establecido en la presente norma**.*

*La Comisión está presidida por el titular o el representante de la alta dirección del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables e integrada por (...) las instituciones que se determinen **en el reglamento de la presente Ley**.*

La Dirección General contra la Violencia de Género del citado ministerio (...) convoca a especialistas de diferentes sectores y representantes de la sociedad civil con la finalidad de constituir un grupo de trabajo nacional.

El reglamento de la presente Ley regula el funcionamiento de la Comisión."

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.1.- NORMA HÉTERO APLICATIVA

Por tanto, su aplicación no debió de ningún modo iniciarse a partir del día siguiente de su promulgación, aunque en su tenor no contuviera expresamente una ***VACATIO LEGIS.***

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.2.- CARENCIA DE VIA PROCEDIMENTAL

Respecto a la intervención judicial del Juez de Familia, se ha derogado la Ley N° 26260 – "Ley de Violencia Familiar", más No se ha establecido la vía procedimental, en la que se deberá ventilar la presente Ley, limitándose a señalar que dentro del plazo de 72 horas se deberán dictar las medidas de protección a favor de la víctima.

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.3.- GARANTIZA EL DERECHO DE DEFENSA?

El artículo 16° de la Ley dispone:

En el plazo máximo de 72 horas, siguientes a la interposición de la denuncia, el juzgado de familia (...) procede a evaluar el caso y resuelve en audiencia oral la emisión de las medidas de protección (...).

Sin tener en consideración el derecho irrestricto de la parte a su derecho de defensa.

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.4.- TRASCENDENCIA DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL

La norma se olvidó de la trascendencia de la función jurisdiccional contenida en el artículo 139° de la Constitución Política del Perú, de garantizar un ***debido proceso*** *para las partes y por ende el* ***derecho de defensa de los denunciados (as)****.*

** El plazo de 72 horas, como plazo límite, resulta insuficiente para notificar a la parte contraria y/o recabar los instrumentos en los cuales sustentar un pronunciamiento jurisdiccional como consecuencia de un debido proceso.*

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.5- TRASCENDENCIA DE LA FUNCIÓN JURISDICCIONAL

El Juez de Familia se estaría convirtiendo en un Abogado Defensor o haciendo las veces de un Fiscal, a favor de las víctimas:

Infringiendo sus deberes constitucionales de ***Equidad e Imparcialidad****.*

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.6.- PRINCIPIO DE LEGALIDAD

Se ha ampliado los tipos de violencia y los ámbitos de aplicación de la norma, más no se han establecido los instrumentos jurídicos y/o científicos en que se sustentarán los pronunciamientos jurisdiccionales, como en el caso de la violencia psicológica y el consecuente daño, que señala el artículo 8° acápite b) y económica o patrimonial, donde además se señala "... es la acción u omisión que se dirige a ocasionar un menoscabo en los recursos económicos o patrimoniales de cualquier persona, a través de: ...", los que concordados con el artículo 5° resultan sumamente imprecisos.

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.6.- PRINCIPIO DE LEGALIDAD

Violencia psicológica:

Es la acción o conducta, tendiente a controlar o aislar a la persona contra su voluntad, a humillarla o avergonzarla y que puede ocasionar daños psíquicos.

Daño psíquico es la afectación o alteración de algunas de las funciones mentales o capacidades de la persona, producida por un hecho o un conjunto de situaciones de violencia, que determina un menoscabo temporal o permanente, reversible o irreversible del funcionamiento integral previo

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.7.- LOGÍSTICA

Por otro lado, no se ha tenido en consideración el sistema mediante el cual se pretende tramitar dichas denuncias: Que es el oral.

El que per se debe constar en material adecuado (CD u otros), para lo cual los Juzgados de Familia tendrían que estar ya implementados, como se viene haciendo en los Juzgados Penales y Laborales, además del flujo de denuncias en esta materia que ahora ha sido ampliada, al ámbito comunal, vecinal y laboral.

- *Se requieren casas refugio.*
- *Lugares de encuentro neutral.*

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.8.- SISTEMA PROCESAL

Finalmente, debemos manifestar que siendo la tendencia a nivel latinoamericano la de un:

Sistema de Justicia Garantista.

La norma en análisis resulta un retroceso en el sistema de justicia al ser ésta una de carácter netamente:

Inquisitivo.

II. COMO SUPERAR LAS DEFICIENCIAS Y DEBILIDADES

1.1.- CASOS PRÁCTICOS

Finalmente, debemos manifestar que siendo la tendencia a nivel latinoamericano la de un:

Sistema de Justicia Garantista.

La norma en análisis resulta un retroceso en el sistema de justicia al ser ésta una de carácter netamente:

Inquisitivo.

I. DEBILIDADES DE LA LEY N° 30364

1.1.- SISTEMA PROCESAL

Finalmente, debemos manifestar que siendo la tendencia a nivel latinoamericano la de un:

Sistema de Justicia Garantista.

La norma en análisis resulta un retroceso en el sistema de justicia al ser ésta una de carácter netamente:

Inquisitivo.

II. COMO SUPERAR LAS DEFICIENCIAS Y DEBILIDADES

1.1.- CASOS PRÁCTICOS

II. COMO SUPERAR LAS DEFICIENCIAS Y DEBILIDADES

1.1.- CASOS PRÁCTICOS

II. COMO SUPERAR LAS DEFICIENCIAS Y DEBILIDADES

1.1.- CASOS PRÁCTICOS

II. COMO SUPERAR LAS DEFICIENCIAS Y DEBILIDADES

1.1.- CASOS PRÁCTICOS|

IV. INNOVACIONES

4.1 EN LAS RESOLUCIONES

*1) **EL CESE DE LA VIOLENCIA** por parte del denunciado **XXXX (39)**, de todo tipo de acto que implique Violencia Familiar en la modalidad de **maltrato físico**, en agravio de doña **YYYYYYYYY (39)**.*

*2) **EL IMPEDIMENTO DE ACOSO Y LA ABSTENCIÓN**, por parte del denunciado **XXXXXX (39)**, de cualquier tipo de acto de violencia, quien no deberá ejercer **daño físico y/o psicológico**, maltrato sin lesión, inclusive la amenaza o coacción, actos hostiles y humillaciones, actos de intimidación y/o condicionamiento u otros, en agravio de doña XXXXXXXX **(39)** u de otros integrantes del grupo familiar.*

*3) **LA REPARACIÓN DEL DAÑO FÍSICO**, ascendente a **DOSCIENTOS NUEVOS SOLES** (200.00 Nuevos Soles), que deberá abonar el denunciado **XXXXXXXX (39)**, a favor de la denunciante **YYYYYYYYYY (39)**, a través de un Deposito Judicial ante el Banco de la Nación a nombre del Juzgado, presentado mediante un escrito a este Despacho, en el plazo máximo de **Z MESES**, sin perjuicio de sus obligaciones alimentarias.*

IV. INNOVACIONES
4.1 EN LAS RESOLUCIONES

6) CUMPLIR CON EL PAGO PUNTUAL *de las pensiones de alimentos a favor de sus menores hijos según lo pactado con la madre de los mismos o de acuerdo a lo dispuesto por la Autoridad competente.*

7) El TRATO DE RESPETO MUTUO PERMANENTE*, así como el respeto del libre transito por las áreas comunes del inmueble que ocupan o frecuentan.*

8) OBSERVAR *una actitud de respecto mutuo y para con su entorno familiar.*

9) LA PROHIBICIÓN DE ACERCAMIENTO DEL DEMANDADO XXXXX (25), *A LA VÍCTIMA* ***YYYYY (27)****, a una distancia no menor de* ***TRESCIENTOS METROS A LA REDONDA****.*

10) LA PROHIBICIÓN DE INGRESO DEL AGRESOR XXXXX (25)*, al inmueble de la agraviada, sito en XXX del distrito de San Juan de Lurigancho, Provincia y Departamento de Lima, y/o de cualquier otro bien inmueble que constituya el domicilio de la agraviada por un periodo no menor de* ***SEIS MESES*** ***cuyo levantamiento estará sujeto al resultado favorable de la terapia dispuesta líneas mas abajo, y que podrá ser ampliado a pedido de la victima en etapa de ejecución****.*

IV. INNOVACIONES

4.1 EN LAS RESOLUCIONES

***11) LA PROHIBICIÓN DE INGRESO AL DOMICILIO DE LA VICTIMA**, sito: mmmmmm del distrito de San Juan de Lurigancho y /o cualquier otro inmueble que constituya el domicilio de la víctima, por parte de los denunciados **XXXXX (51)**, **sujeto a ampliación a pedido verbal o escrito de denunciante y/o hasta que el Fiscal penal disponga lo pertinente**.*

***23) LAS VISITAS PERIODICAS INOPINADAS** por parte del Área de Asistencia Social del Centro de Emergencia Mujer, **QUINCENALMENTE**, a efectos de verificar el clima de bienestar y el respecto de los derechos de la menor víctima, hasta que la Autoridad Administrativa, se pronuncie conforme a su competencia, debiendo informar a este Despacho sobre dicho cumplimiento, sin perjuicio de asistirse de los Especialistas pertinentes, ello en merito a su calidad de Programa Nacional Contra la Violencia Familiar y Sexual, por un periodo de **12 MESES** y/o hasta que la Autoridad competente disponga lo conveniente, debiendo la denunciante brindar las facilidades del caso, por un periodo de **12 MESES** y/o hasta que la Autoridad competente disponga lo conveniente.*

IV. INNOVACIONES
4.1 EN LAS RESOLUCIONES

6) CUMPLIR CON EL PAGO PUNTUAL *de las pensiones de alimentos a favor de sus menores hijos según lo pactado con la madre de los mismos o de acuerdo a lo dispuesto por la Autoridad competente.*

7) El TRATO DE RESPETO MUTUO PERMANENTE*, así como el respeto del libre transito por las áreas comunes del inmueble que ocupan o frecuentan.*

8) OBSERVAR *una actitud de respecto mutuo y para con su entorno familiar.*

9) LA PROHIBICIÓN DE ACERCAMIENTO DEL DEMANDADO XXXXX (25), *A LA VÍCTIMA* ***YYYYY (27)****, a una distancia no menor de* ***TRESCIENTOS METROS A LA REDONDA****.*

10) LA PROHIBICIÓN DE INGRESO DEL AGRESOR XXXXX (25)*, al inmueble de la agraviada, sito en XXX del distrito de San Juan de Lurigancho, Provincia y Departamento de Lima, y/o de cualquier otro bien inmueble que constituya el domicilio de la agraviada por un periodo no menor de* ***SEIS MESES*** ***cuyo levantamiento estará sujeto al resultado favorable de la terapia dispuesta líneas mas abajo, y que podrá ser ampliado a pedido de la victima en etapa de ejecución****.*

ESTADISTICAS

AÑO 2002 **53,155 a nivel nacional**

***6,326** fueron tramitados en el Distrito Judicial de Lima*

AÑO 2003 ***77,115*** **AUMENTÓ**

86.7% (66,849) fueron atendidas, quedando pendientes por resolver el 13.3% (10,266);
Distritos Judiciales de Lima con 14.7% (11,319)
Arequipa con 13.1% (10,114)
Cono Norte con 7.6% (5,839) casos registrados

AÑO 2004 **82,321**

AÑO 2005 **98,523**

ESTADISTICAS

AÑO 2010 759,864 a nivel nacional

***142,935** fueron tramitados en el Distrito Judicial de Lima*

AÑO 2011 *837,452* AUMENTÓ

***139,525** fueron tramitados en el Distrito Judicial de Lima*

AÑO 2012 645,687

***89, 870** fueron tramitados en el Distrito Judicial de Lima*

AÑO 2013 119,700

***11,665** fueron tramitados en el Distrito Judicial de Lima*

ESTADISTICAS

AÑO 2010 **759,864 a nivel nacional**

Lima	***142,935***
Arequipa	***75,903***
Lima Norte	***66,148***
Lima Sur	***58,126***

AÑO 2011 ***837,452*** **AUMENTÓ**

Lima	***139,525***
Lima Norte	***79,016***
Lima Sur	***77,904***
Arequipa	***72,245***

ESTADISTICAS

AÑO 2012 **645,687 a nivel nacional**

Lima	***89,870***
Lima Norte	***68,519***
Lima Sur	***66,780***
Arequipa	***53,044***

AÑO 2013 **119,700 a nivel nacional**

Arequipa	***11,884***
Lima	***11,665***
Lima Norte	***10,095***
Lima Sur	***9,449***

GRACIAS.