

## ESTRATEGIA DE DESARROLLO E INSERCIÓN DEL PERÚ EN EL SISTEMA CAPITALISTA MUNDIAL. ESCENARIO 2015-2021.

*Development strategy and inclusion of Peru in the world capitalist system.  
Stage 2015-2021.*

Paul Paredes Portella

### **Resumen**

*El presente artículo se centra en un análisis de la política económica actual de Gobierno. Es urgente un rumbo dinámico en ese ámbito. No hacerlo puede significar exacerbar la desazón en las clases menos favorecidas, a lo que se suma el hecho de corrientes violentistas que traen la impronta del caos y dificultan el normal desenvolvimiento de un buen gobierno.*

*El Gobierno presente y el futuro deberán hacer una reorientación y acentuación urgente con un nuevo impulso sobre todo en materia económica para que ésta tenga un impacto, de ahora en adelante, en inclusión social, mejor distribución del ingreso. Los efectos comenzarían a constatarse hacia el fin del mandato del Gobierno actual e inicios del siguiente.*

*Entre las acciones, un involucramiento dinámico y sostenido de la peruanidad en un esfuerzo por sacar adelante al país, incluyendo a los estamentos vivos de la nación, Fuerzas Armadas, etc. para lograr una conciencia nacional se debe hacer labor, entre otros, en infraestructura y en producción destinada a transformar la realidad nacional. Esto se impone ahora, luego ya será difícil corregir.*

*Las cifras macroeconómicas favorables vienen desde hace más de una década, pero no son suficientes. Es necesario que los resultados positivos trasciendan la economía y alcancen a todas las capas sociales con una mejora en su nivel de vida. Debe haber más gasto gubernamental en inversiones y en programas de inclusión social productivas.*

*El panorama mundial para estos años, 2015-2021 y hacia adelante, no se presenta alentador por lo que hay que impulsar, ahora, el modelo de crecimiento hacia adentro. Cuando la coyuntura internacional cambie para bien, tendremos de un lado, un mercado interno auto sostenible y, de otro, una mejor inserción en el sistema capitalista mundial. Es posible que el sistema capitalista experimente un fenómeno de crisis intermitente, al menos hasta finales de esta década.*

*Palabras Clave: Estrategia de Desarrollo, Inserción, Política Económica, Crisis Financiera, Regulación del Sistema Financiero Internacional, Cifras macroeconómicas.*

### **Abstract**

*This article focuses on an analysis of the Government's current economic policy. A dynamic course in this area is urgently needed. Failure to do so may mean exacerbate the malaise in the disadvantaged classes, add to what the fact of violent currents that bring the imprint of chaos and impede the normal development of good governance.*

*The present Government and the future should be made a reorientation and urgent emphasis with momentum especially in the economic field so this will have an impact, hereafter, in social inclusion,*

*better distribution of income. The effects would begin to see towards the end of the mandate of the current Government and the beginning of the next.*

*Among the actions, an involvement dynamic and sustained of the peruanidad in an effort to bring forward to the country, including living levels of the nation, armed forces, etc. to achieve a consciousness national should be work, among others, infrastructure and production intended to transform the national reality. This is imposed now, then it will be difficult to correct.*

*Favorable macroeconomic figures come from more than one decade ago, but are not sufficient. It is necessary that positive outcomes beyond the economy and reach all social layers with an improvement in their standard of living. There should be more government spending on investments and social inclusion programmes production.*

*The global landscape for these years, 2015-2021 and forward, there is no encouraging so it must be now, push inward growth model. When the international situation changes for the better, we will have one side, a domestic auto sustainable and, secondly, a better insertion in the global capitalist system. It is possible that the capitalist system will experience a phenomenon of intermittent crises, at least until the end of this decade.*

**Key words:** *Strategy of development, inclusion, economic policy, Financial Crisis, regulation of the international financial system and macroeconomic figures.*

## INTRODUCCIÓN

Lo que se propone es con ánimo constructivo, con el sentimiento patriótico que a todo buen peruano anima la prosperidad y bienestar de nuestra nación. En el libro *La crisis financiera internacional de 2008-2013 (2)*, y en la Tesis de Doctorado "*La Crisis Financiera Internacional 2008. Proyecciones, de devenir del Capitalismo y regulación del sistema financiero internacional*" (3), se toca tangencialmente este tema toda vez que el mismo se concentra en la evolución del sistema capitalista global, su devenir, luego de la crisis financiera internacional iniciada el 2008. En las citadas obras se recogen algunos aspectos que se detallan ahora.

El Gobierno podría analizar, y poner en marcha acciones, para propiciar la alternancia política y la continuidad de las políticas macro económicas con el gobierno que le suceda. Ello por la necesidad que en el Perú se lleven a cabo las transformaciones necesarias para su desarrollo económico y social a largo plazo. Debe tenerse en cuenta que los países avanzan en el sistema global y el Perú ha tenido décadas perdidas en su desarrollo. El Perú debe tener estabilidad gubernamental a largo plazo, a partir de un pacto nacional en el que participen todas las fuerzas vivas de la nación que fomenten una conciencia nacional con el objeto de trabajar unidos en pos del desarrollo económico y social.

En una situación de inercia, la sociedad peruana se atrasará cada vez más frente al efecto dinámico que tiene la evolución de los estados. Un detalle concreto es la tasa de natalidad elevada de los peruanos, que hace necesario un ritmo de crecimiento económico elevado, al menos para mantener un nivel de ingresos per cápita constante en términos reales, a lo que hay que añadir igualmente el factor inflación.

Este artículo está dividido en partes: La Primera resalta algunos temas sobre desarrollo y desenvolvimiento nacional, La segunda versa sobre el análisis del escenario político, económico y social del Perú a mediano plazo y propone estrategias de acción para el 2015-2021. La tercera parte trata sobre la evaluación del escenario político, económico y social del Perú a mediano plazo y estrategias de acción 2014-2016.

### Parte I. TEMAS QUE RESULTAN DE LOS ÚLTIMOS DESARROLLOS DEL DESENVOLVIMIENTO NACIONAL:

1. Hay riesgos y dificultades a nivel de la sociedad, que entraña un factor de violencia social. La Ley 29785 del 2012 y Reglamento de Consulta Previa con las comunidades nativas. Aquí hay un error conceptual (alcance y límites de la consulta misma), ya que con

este concepto y su errada aplicación se ignora una evidencia y es que los recursos naturales pertenecen al Estado y NO a las poblaciones en donde se encuentran esos recursos. Aunque también se debe considerar la participación de la población aledaña en los beneficios e incluso participación en la propiedad de las empresas.

2. Un factor del que no se hace mucha referencia es el trazo psicosocial del peruano. El peruano tipo, que es limitado por sus recursos y educación, necesita tener un sentido de autoridad, disciplina y orden, así como dirección, sino se “desbanda”. También merece una vida digna con trabajo, y las seguridades mínimas de bienestar en materia de salud, educación, habitación, servicios básicos. Hay que aplicar valores universales de acuerdo a nuestra idiosincrasia. En este caso, como se ve con distintas fuerzas sociales organizadas, pesqueros, mineros, sindicatos y demás trabajadores, se debe desarrollar una política de contención y educación cívica, para prevenir y orientar este tipo de actividad. Nuevamente vemos la necesidad de fomentar un pacto nacional.
3. La libertad de prensa debe respetarse, pero a la vez la prensa no debe caer en el “libertinaje” de prensa. La prensa debe ser veraz y a la vez educar. Es negativo para la misma democracia que la prensa, con el pretexto de la libertad, afirme mentiras, exacerbe pasiones o distorsione la realidad de los hechos. Hay un trabajo político a desarrollar con la prensa. En este mismo marco, se debilita la credibilidad del Gobierno, aceptar públicamente, errores de política, que leen de la prensa, muchas veces por el prurito de acechar.
4. Dada tal inercia de la vida política nacional, este Gobierno tendría la oportunidad de hacer obra en lo que resta de su gestión con vistas al futuro gobierno. Mientras más tarde se inicie un proceso proactivo, más difícil será su acción o gestión. De una parte, conforme pase el tiempo irá perdiendo capacidad de acción y maniobra, por el desgaste natural del gobierno, de otra, los partidos políticos y la ciudadanía, en su propia mecanicidad, irán concentrando su atención hacia el siguiente período electoral.

## **Parte 2. ANÁLISIS DEL ESCENARIO POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PERÚ A MEDIANO PLAZO Y ESTRATEGIAS DE ACCIÓN 2015-2021.**

Se consideran tres los aspectos en los que urge una estrategia y acción gubernamental, todos ellos están íntimamente relacionados entre sí, donde el eje es la economía: pacificación, seguridad ciudadana e inclusión social.

Todo país tiene objetivos nacionales, el Perú: Desarrollo Económico y Social.

### **1.1 Pacificación y Armonía Social**

Existen corrientes violentistas, rezagos del senderismo y de la postración económica y social, que se mantienen activas, y para las cuales ninguna acción gubernamental será suficiente, su percepción es fanática. El Gobierno enfrenta esta realidad.

El Gobierno tiene el deber de que la ciudadanía viva en paz y armonía y por lo mismo imponer el orden. Aplicar de manera consistente el imperio de la Ley y del Derecho. No transigir frente a conductas que van en contra del orden público. Corresponde al Gobierno salvaguardar la vigencia de los Derechos Humanos.

Debe prevalecer la autoridad del Gobierno, para imponer respeto, prevenir, disuadir, persuadir.

Los incidentes de conflicto social que aparecen en los medios, traen aparejados dos efectos perniciosos:

- Crean “incentivos perversos” en corrientes violentistas que confían en generar más y más caos y hacer “carga montón” al Gobierno, para desestabilizarlo o ganar algún rédito político o económico.
- Expectativas negativas que afectan a la economía y a la sociedad. La producción se manifiesta en una baja del PBI. Las exportaciones se aletargan, la infraestructura se interrumpe. Peor aún, las inversiones y el turismo externo quedan afectados perdurablemente. Pueden darse exacerbaciones con cierre de fábricas, huelgas, etc.

Al exterior trasciende la imagen, errada, de que todo el país es inestable. Frente a corrientes violentistas, que soliviantan masas, y una prensa sin conciencia nacional, que está en busca de noticias de efectistas, el Gobierno debe evitar ser “encimado”. Tales acciones pueden tener un efecto dominó.

De las situaciones de conflicto social que se producen, se desprende la necesidad de mantener vigente y actualizada una Estrategia de Manejo de Crisis o de control en esas circunstancias. Como también “control de daños”. Por la experiencia pasada se entiende que esto se corrige, pero a futuro, es necesario prevenir, me refiero al riesgo del efecto “bola de nieve”. Una situación de crisis debe ser corregida al inicio, no cuando la situación toma cuerpo y elementos desestabilizadores entran en juego y aumentan su accionar. La crisis en Ucrania, que se ha ido acentuando de manera exponencial desde fines del 2013 hacia escenarios impredecibles, es muestra palpable de ello.

Respecto de la Ley y Reglamento de Consulta Previa con las comunidades indígenas, erradamente aplicada o interpretada puede ser peligrosa en términos de su incidencia respecto de la violencia social. La consulta debe estar circunscrita, por la simple evidencia que los recursos naturales pertenecen al Estado, y por ello a todos los peruanos, y NO a las poblaciones en donde se encuentran esos recursos.

Lo que puede haber es el pago por el uso de la superficie en donde se hacen las instalaciones. Limitar el alcance y recabar algún tipo de autorización previa. Es más, existe en Derecho la potestad del Estado a expropiar, con el pago de una compensación, por razones de interés público.

Lo ideal será asegurar la participación ciudadana aledaña en la propiedad de la empresa. Un porcentaje comparable o proporcional a los dividendos podría considerarse y así asegurar el entusiasmo participativo y la paz social. Por lo mismo considero que el Canon Minero y otros tienen efecto contraproducente y ha dado curso a situaciones extremas de corrupción. Más bien podría canalizarse esos recursos a mejorar la producción de productos de primera necesidad

por la vía de cooperativas. En Alemania, los trabajadores tienen participación en la propiedad de empresas relevantes. (4)

En este punto el Gobierno liderando, organizando, coordinando con las fuerzas vivas de la nación debe promover una conciencia nacional, incidiendo en la concientización, civismo, peruanidad, valores occidentes, cristianos y autóctonos.

### **Estrategias acción**

- Mantener activa y actualizada una Estrategia de Manejo de Crisis.
- Inteligencia, prevención y asesoría. Asesoría con países que tienen experiencia en manejo de situaciones conflictuales, sociales o no. Prevención, acciones de contención, seguimiento ex post y permanente, control de acciones y daños. Inteligencia, implica conocer al adversario, su seguimiento, monitoreo y neutralización, incluso preventiva. Coordinación estrecha FFAA y Fuerzas Policiales, penetración de círculos desestabilizadores o antisociales. Sobre este particular, obtener cooperación de USA, Israel o Reino Unido. El gobierno de este último, en situación de disturbios en Londres, en el verano 2011, luego de ser tomado de sorpresa inicialmente, al tercer o cuarto día controló totalmente la situación.
- Combinar política de orden público con la de inclusión social.
- Participación en la propiedad de los medios de producción.
- Desarrollo de la conciencia nacional.

### **Seguridad ciudadana**

El tema está tomando visos cada vez más peligrosos de inseguridad para los ciudadanos y de inestabilidad para la nación. El sentimiento de inseguridad puede entrañar a su vez una espiral de violencia por parte de la propia ciudadanía.

Es necesaria la presencia y la autoridad o del Estado en todo el territorio nacional, acompañada de políticas de inclusión social. No solo a los focos narcoterroristas. También a las propias ciudades, más las costeras, incluso Lima.

Esto proyecta una imagen negativa al exterior, en tanto país, en tanto Gobierno. De otro modo, nos encontramos nuevamente, como en el punto anterior, con efectos perniciosos producto de esta inseguridad ciudadana:

- Se ahonda la fractura social y aumenta la violencia, en un círculo vicioso, violencia-pobreza.
- Se afecta la economía nacional, en desmedro del ingreso de recursos al Estado. Interrupción de carreteras y del transporte, delincuencia común y organizada, con los efectos previsibles y negativos a nivel, de las exportaciones, inversiones y turismo.

### **Estrategias de acción:**

- Políticas de inteligencia, prevención y asesoría. El contenido de estos conceptos es replicable del primer punto. No obstante, en materia de Asesoría, sería quizá más útil tener la de E.E.U.U. (Nueva York), por la experticia que tienen en manejo de delincuencia en ciudad. En cuanto a prevención, son políticas de empleo, educación, deportes, inserción social, canalización de energías hacia tareas de bien común.
- Prevalencia y aplicación del principio de autoridad del Gobierno.
- Políticas de prevención aunadas a las de inclusión social. El Gobierno como actor en el desarrollo social.

### **La inclusión social**

Este es el tema central de la acción del Gobierno presente y creo bien es un reto y una urgencia histórica para llevar adelante una política de Estado y poner las bases a largo plazo de un desarrollo económico con inclusión social, luego de tantas generaciones de frustración para el gran número de peruanos, ausentes, tributarios o marginados de la economía de mercado. El Perú tiene décadas y “décadas perdidas”. En historia y en economía, éstas tienen un carácter irreversible. Thomas Piketti muestra cómo el capitalismo ha evolucionado y curiosamente ha habido menor distribución cuanto más ingreso daba una economía. (5).

No bastan las cifras macroeconómicas favorables como ocurre en el Perú, que desde hace ya

más de dos décadas crece económicamente (desde los 90), si al mismo tiempo la mayoría de la población se encuentra excluida y existen bolsones de pobreza y elevados porcentajes reales de pobreza extrema y relativa (Existen estadísticas que establecen un nivel de pobreza por alrededor del 50% y en el de extrema pobreza de 25%). Se deben cubrir las necesidades básicas de la población, así como la educación, la salud, la habitación y la salubridad, así como su mejor acceso al mercado de consumo, en especial de aquella que reside en las zonas marginales de los centros urbanos, así como en las zonas rurales. (6).

La inclusión social y con ello la mejora en los niveles de vida de los peruanos y de las grandes mayorías desposeídas, pasa por una transformación en la economía.

Nuestro modelo de desarrollo es de crecimiento hacia afuera, lo que implica la plena inserción del Perú en el sistema capitalista mundial. Tal situación debería tener igualmente una correspondencia con el desarrollo económico y social. De este modo, un modelo de desarrollo hacia adentro, con un mercado interno en expansión, asegurará el involucramiento proactivo del Perú en el sistema capitalista mundial. Lo anterior en razón que las tendencias de crecimiento y comercio internacional a nivel global son más bien modestas y no aseguran, per se, el crecimiento económico para nuestro país. (7).

Hay que precisar un problema estructural. El modelo de crecimiento hacia afuera, para un país emergente como el nuestro “fija” la especialización en el estado en que se encuentra. Ahora bien, este modelo de especialización productiva que no es el mejor para el Perú a largo plazo. Nuestro país está constreñido a producir y exportar bienes con escasa o nula transformación o contenido tecnológico. La especialización peruana no ha variado de su sesgo tradicional de exportador, grosso modo, de materias primas. Alrededor del 75% de nuestras exportaciones son recursos naturales No renovables, productos básicos, como el petróleo y los minerales y metales, mientras que un 25% de nuestras exportaciones son las del tipo “productos no tradicionales” en donde un rubro importante y en aumento, pero digamos con relativa transformación, son los denominados agroindustriales. (8).

El modelo de crecimiento hacia afuera trae consigo un relacionamiento con el exterior y una dependencia, y toda coyuntura externa afectará al Perú de manera más o menos inmediata. Las proyecciones de la economía mundial al menos para los años 2015 en adelante y a más largo plazo, quizás hasta fines de esta década, son recesivas (limitado crecimiento de los más relevantes socios comerciales) (9), por lo que es de preverse una incidencia negativa para el Perú con una baja en las exportaciones, en los flujos de inversión extranjera o de turismo provenientes del exterior.

Respecto de lo anterior, los signos ya se hacen patentes en las proyecciones que hace periódicamente el BCRP (10), con correcciones a la baja de nuestras exportaciones para este año y el incremento del déficit en cuenta corriente. Igualmente, hay una tendencia a la baja en las inversiones de bienes de capital, lo que incidirá en la producción.

En otras palabras, no es razonable pensar que las exportaciones peruanas, la inversión extranjera directa y el turismo del exterior mantendrán el ritmo conocido, creyendo que la economía mundial va a mejorar a corto plazo. Esto no es verdad. Asimismo, en el caso de las exportaciones, el Perú debe fortalecer su aparato productivo y de servicios exportador haciéndolo más competitivo con mayor valor agregado y contenido tecnológico. Solo de este modo podrá asegurar vigencia a largo plazo en los mercados internacionales.

Más bien, urge, con alcance al corto y mediano plazo que el Gobierno ajuste el rumbo de la economía poniendo énfasis en el desarrollo del mercado interno. Insisto, el mercado externo se mantendrá recesivo si no elusivo en estos años.

En ese marco, se propone un programa de acción gubernamental para una **transformación económica y social del Perú con tres ejes:**

- **Movilización de las fuerzas vivas de la nación**
- **Desarrollo del mercado interno**
- **Uso moderado de las reservas internacionales.**

Respecto de la **movilización nacional**, implica al Gobierno como conductor de una mística que involucre a la ciudadanía en su conjunto teniendo como objetivo el desarrollo económico y social.

En ese marco, todas las organizaciones y las fuerzas vivas de la Nación puestas en acción. En cuanto a las organizaciones de base, éstas deben ser productivas, al menos ofrecer servicios y no constituirse sobre un modelo asistencialista, que significa uso de recursos de manera improductiva.

En esta movilización entran en juego, las FFAA y Fuerzas Policiales, en labores de infraestructura y agricultura. Los universitarios y colegiales en tareas de educación, de salud, de conciencia cívico-nacional. Por ejemplo, todo universitario durante un año, para obtener su título, debería en el terreno hacer este tipo de labor.

El Gobierno y todas las fuerzas vivas, partidos políticos, círculos de opinión deben fomentar una conciencia nacional a que nos hemos referido para trabajar unidos en favor del desarrollo económico y social. Se impone un Pacto de Desarrollo a 30 o 50 años, de obligatorio cumplimiento por cada gobierno que asuma los destinos del país.

El segundo punto, **desarrollo del mercado interno**, para hacer frente de manera proactiva a la situación recesiva mundial, emprender con urgencia la tarea de dinamizar la economía con el incremento sustantivo del consumo doméstico, impulsando el mercado interno, a efectos de integrar a la población peruana en su conjunto a la economía de mercado. Con ello se quiere decir que el mercado interno actual no está por ahora en condiciones de suplantar a la falta de ingresos provenientes del exterior por causa de la situación recesiva internacional que se proyecta al menos a mediano plazo.

El gobierno y el sector privado deben promover programas internos de desarrollo social, educación, salud, infraestructura sanitaria, de regadía, carretera, ferroviaria, portuaria, de alojamiento, hotelería, restauración y de servicios higiénicos. Es necesario facilitar y mejorar el turismo interno para ello se requiere mejorar la infraestructura para todos los ámbitos.

En el lado productivo, se requiere impulsar la mediana y pequeña industria, la agricultura y los servicios.

Es necesario facilitar y mejorar el turismo interno (lo que implica mejorar su infraestructura en todos los ámbitos).

En el lado productivo, impulsar la mediana y pequeña industria, la agricultura y los servicios. De este modo, se crearán más fuentes de trabajo, habrá un mayor consumo y consecuentemente un nivel de desarrollo económico, que asegure así la inclusión social.

Lo anterior implica igualmente la transformación del aparato productivo orientado a la exportación, haciendo de éste competitivo, con vigencia y futuro en los mercados internacionales, con un mayor valor agregado y contenido tecnológico. Respecto de los servicios, desarrollar entre otros, una sólida oferta turística y gastronómica, el Perú como irremplazable al menos en esas áreas.

Respecto del capitalismo de Estado, (11) me refiero a que el Perú debe anteponerse a la evolución propia del sistema capitalista, como lo señalaba al inicio del presente y asumir un capitalismo de Estado. Por esto me refiero, aún cuando el eje es la propiedad privada y la iniciativa individual dentro de una economía, el Estado:

- Tener la propiedad de industrias clave, estratégicas y de bienestar de las grandes mayorías.
- Actuar en calidad de árbitro y buen componedor en el resto de la economía para asegurar que los medios de producción se orienten hacia la competitividad nacional e internacional, por la vía del mayor valor agregado y del contenido tecnológico.
- En relación a los servicios, en cuanto a los turísticos ofrecer una buena infraestructura, de comunicaciones, hotelera, salubridad, transporte, gastronomía. Del mismo modo, el control del estado en servicios clave evitando que en unos casos éstos sean especulativos: banca, movimientos financieros; de otra, que no sean perjudiciales para la cultura y la información, como ocurre actualmente en el mundo con la inmediatez de la información y los excesos o desboques que conocemos.

Para los ensimismados del liberalismo y neoliberalismo, aparte de recordar lo pernicioso que ha sido para el sistema capitalista, la crisis financiera internacional, motivada por esa ideología llevada a sus extremos, recuerdo que por ejemplo Francia, aplica si bien de manera parcial sí crucial, esta forma

de capitalismo, en donde el Estado tiene injerencia en las empresas más importantes, y en donde su Presidente es un vendedor de productos franceses en cada desplazamiento al exterior. En Alemania, los trabajadores tienen acceso a la propiedad privada, de este modo se asegura trabajo y paz social.

El tercer elemento clave, es que parte de las **reservas internacionales** (12) tendrían que utilizarse de forma moderada y con ese destino, pero en tal magnitud como para que ese accionar cree una masa crítica que impulse el desarrollo económico y social. Esto constituye una urgencia.

Lo anterior es crucial, toda vez que solo un crecimiento acelerado, de dos cifras, puede asegurar un desarrollo económico a largo plazo, dado que el alto índice de natalidad absorbe buen porcentaje de la referida tasa de crecimiento, a lo que debe añadirse (para restar) la tasa de inflación y el hecho que el valor intrínseco de las reservas se pierde por la propia inflación y la depreciación relativa del dólar.

No hacer uso parcial de las reservas internacionales, desde ahora, de manera productiva, para desarrollar el mercado interno y hacer frente a la situación depresiva internacional, significará que el Perú, en un año o dos, tendrá que echar mano, forzosamente de tales reservas, esta vez de manera improductiva, para cubrir las necesidades de consumo de la población nacional. Esto ocurrirá cuando el ciclo recesivo de la economía mundial se haga más patente y con ello los ingresos de divisas se reduzcan (por menos exportaciones, inversiones y turismo).

Por lo mismo, no comparto la idea de programas de tipo social que, si bien alivian la pobreza, nunca la van a erradicar, y sí más bien la utilización de siempre escasos recursos en la producción y en este caso preciso industria y comercio individual, pequeño o mediano.

#### **Estrategias de acción:**

- Movilización de las fuerzas vivas de la Nación en pro del objetivo nacional: Desarrollo económico y social.
- Impulso del mercado interno, con obra principalmente del Gobierno, a nivel de la infraestructura y de la producción, la

- agricultura, la industria, el comercio, abastecimiento, servicios.
- A tal efecto, uso moderado y productivo de parte de las reservas internacionales.
- Inserción plena en el sistema capitalista mundial a partir de un sólido mercado interno. Productos de exportación competitivos, con valor agregado y contenido tecnológico.
- Control de los movimientos financieros para evitar la especulación financiera.
- El Estado asume un capitalismo de Estado.

En suma: movilización nacional para el desarrollo del mercado interno y un sector exportador competitivo, con el uso productivo de parte de las reservas internacionales.

### **Parte 3. EVALUACIÓN DEL ESCENARIO POLÍTICO, ECONÓMICO Y SOCIAL DEL PERÚ A MEDIANO PLAZO Y ESTRATEGIAS DE ACCIÓN 2014-2016.**

Análisis ADE (Análisis-Debilidades-Estrategias de acción) Objetivo Nacional: Desarrollo económico y social

#### **1. Pacificación y armonía social**

**Análisis, fortalezas, situaciones, oportunidades:**

- El Gobierno controla a las corrientes violentistas en el escenario nacional.
- Hace una labor de concientización frente a ciudadanía.
- Frente a la prensa, obtiene que la información sea veraz y responsable.
- Imperio de la Ley y del Derecho.
- El Estado salvaguarda los Derechos Humanos.
- Aplicación del principio de autoridad. Respeto del orden establecido, prevenir, disuadir, persuadir.
- Políticas de prevención y contención a la agitación social
- Políticas de alivio económico y social.
- Vigencia y actualización de una Estrategia de Manejo de Crisis
- Ley y Reglamento de Consulta Previa aplicada en el sentido que los recursos naturales pertenecen al Estado, y por ello a todos los peruanos.

- Participación de las poblaciones en la propiedad de los medios de producción.
- El Gobierno toma la iniciativa, anticipa, proactivo.
- Gobierno y fuerzas vivas: promover conjuntamente la conciencia nacional.

#### **Debilidades, riesgos, amenazas, limitaciones:**

- Situaciones de conflicto social latente o en erupción.
- La falta de manejo de crisis, prevención y control se traduce en:
  - “Incentivos perversos” en corrientes violentistas
  - Afecta la economía y a la sociedad.
  - Incide negativamente en las exportaciones, entre otros, infraestructura se interrumpe.
  - Las inversiones y el turismo externo quedan afectados durablemente.
- Peligro que las situaciones de violencia social se hagan recurrentes, más frecuentes y drásticas, efecto de bola de nieve.
- Ley y Reglamento de Consulta Previa aplicada en contra de los intereses del Estado y de la ciudadanía, concepto recabar autorización ex ante. Esto afecta el principio de autoridad y a la propia economía.
- Imagen externa del país como inestable, sin principio de autoridad.
- El Gobierno visto como reactivo, no activo.

#### **Estrategias de acción:**

- El Gobierno toma la iniciativa, anticipa, es proactivo
- Desarrollo e implementación de una Estrategia de Manejo de Crisis. Y control de daños.
- Política de inteligencia prevención y asesoría. Coordinación FFAA y FF Policiales
- Asesoría y cooperación de USA, Israel o Reino Unido.
- Combinar política de orden público con inserción social.
- Políticas de participación en las empresas que operan con recursos naturales.

#### **2. Seguridad ciudadana**

**Análisis, fortalezas, situaciones, oportunidades:**

- El tema está tomando visos de mayor importancia y peligrosidad.

- La autoridad del Estado debe imponerse.
- Políticas de inclusión social.

#### **Debilidades, riesgos, amenazas, limitaciones:**

- La inseguridad trae aparejada un sentimiento de caos y de ausencia del Estado
- Lugares del Perú demandan mayor presencia del Estado o de la autoridad.
- El sentimiento de inseguridad ciudadana, entrafia el peligro de que la situación salga de cauce.
- Efectos perversos de la delincuencia callejera u organizada:
  - Aumento de la violencia y círculo vicioso, violencia, pobreza.
  - Incide en la economía nacional, infraestructura, transporte.
  - Baja en las exportaciones, inversiones y turismo externo.

#### **Estrategias de acción:**

- Políticas de inteligencia, prevención y asesoría.
- Prevalencia y aplicación del principio de autoridad del Gobierno.
- Políticas de prevención, educación, trabajo, inserción social.
- Políticas de desarrollo social.

### **3. La inclusión social**

#### **Análisis, fortalezas, situaciones, oportunidades**

- La inclusión social como reto histórico de una política de Estado para asegurar a largo plazo el desarrollo económico con la participación efectiva de las grandes mayorías en el ingreso nacional.
- Lo anterior implica la transformación de la economía.
- El modelo de desarrollo peruano es de crecimiento hacia afuera
- Tal modelo hace que la coyuntura externa afecte al Perú de manera directa.
- Existen proyecciones recesivas para la economía mundial al menos para los años siguientes. El probable que el sistema capitalista experimente crisis intermitente hasta fines de esta década.
- No es razonable pensar que las exportaciones peruanas, la inversión extranjera directa y el turismo del exterior mantendrán el ritmo conocido, como cuando la economía mundial estaba en expansión.

- Por lo tanto, el Gobierno debe ajustar el rumbo de la economía poniendo énfasis en el desarrollo del mercado interno en tres ejes: movilización nacional, desarrollo del mercado interno con un sector exportador competitivo y el uso productivo de las reservas internacionales.
- El Gobierno es el agente organizador y movilizador de las fuerzas vivas de la nación en favor del desarrollo económico y social.
- Con el impulso al mercado interno, se integrará a la población en su conjunto a la economía de mercado y se asegurará la inclusión social.
- El Gobierno, con el uso productivo de parte de las reservas internacionales es promotor de:
  - Programas internos de desarrollo social, educación, salud, habitación, infraestructura sanitaria, como también infraestructura de regadío, carretera, ferroviaria, portuaria, de alojamiento, hotelera, de restauración y de servicios higiénicos.
  - En el lado productivo, impulsa la mediana y pequeña industria, la agricultura, el comercio, abastecimiento y los servicios.
- Asimismo, parte de estas reservas internacionales que hay que utilizarlas de manera moderada y productiva entre otros en:
  - Productos de exportación competitivos, con valor agregado y contenido tecnológico, así como servicios con ese mismo carácter.
  - Control de los movimientos financieros especulativos
  - Capitalismo de Estado.

#### **Debilidades, riesgos, amenazas, limitaciones**

- El modelo de desarrollo hacia afuera tiene como problema estructural que la economía se especialice en las exportaciones de recursos básicos no renovables o en aquéllos que tienen escaso o nulo nivel de transformación.
- El escenario global se presenta recesivo al menos para lo largo de lo que resta de esta década y con ello se afectarían negativamente las exportaciones, la inversión y el turismo proveniente del exterior.
- No existe de momento un mercado interno nativo que pueda asumir la brusca caída del ingreso a causa de la situación recesiva internacional.
- No asumir el reto histórico, el Perú se atrasará más en el contexto internacional.

- La pobreza, extrema y relativa, irán en aumento y con ello el sentimiento de exclusión social.
- Los desajustes estructurales en la economía y sociedad se harán más pronunciados
- Situación de violencia social intermitente o en aumento
- El alto índice de natalidad absorbe un porcentaje relevante de la tasa de crecimiento.
- De no utilizarse ahora de manera productiva y moderada parte de las reservas internacionales, a futuro inmediato se las usará forzosamente y de forma improductiva para atender consumo nacional.

#### **Estrategias de acción:**

- Acción del Gobierno (y sector privado) en la transformación de la economía y sociedad.
- Involucramiento de la sociedad en su conjunto: Todas las organizaciones, las fuerzas vivas de la Nación: FFAA y FF Policiales, sindicatos, organizaciones de base, universidades, colegios, ONGs. Conciencia nacional.
- Desarrollo del mercado interno con medidas de desarrollo social, infraestructura sanitaria, de regadío, carretera, ferroviaria, portuaria, de alojamiento, hotelera, de restauración y de servicios higiénicos. En el lado productivo, impulso la mediana y pequeña industria, la agricultura, el comercio, abastecimiento y los servicios.
- Fuerte y competitivo sector exportador en bienes y servicios.
- Uso moderado de parte de las reservas internacionales.
- En suma: Uso productivo de las reservas internacionales (13) y movilización nacional para el desarrollo del mercado interno y un sector exportador competitivo.

- Inserción proactiva del Perú en el sistema capitalista mundial a partir de un sólido mercado interno.
- Establecimiento de un Capitalismo de Estado

#### **CONCLUSIONES**

En este estudio se llegó a las siguientes conclusiones:

1. El Gobierno debe ajustar el rumbo de la economía poniendo énfasis en el desarrollo del mercado interno.
2. Realizar un análisis de las instancias políticas y técnicas correspondientes.
3. El compromiso de inclusión social será la base fundamental para lograr una transformación económica y social del país.
4. Utilizando parte de las reservas internacionales se puede lograr promover programas internos de desarrollo social, educación, salud, habitación, infraestructura sanitaria, como también infraestructura de regadío, carretera, ferroviaria, portuaria, de alojamiento, hotelera, de restauración y de servicios. Asimismo, en lo productivo, impulsará la mediana y pequeña industria, la agricultura, el comercio, abastecimiento y los servicios.
5. Otra parte de las reservas nacionales deben ser utilizadas de manera moderada y productiva como por ejemplo en productos de exportación competitivos, con valor agregado y contenido tecnológico, así como servicios con ese mismo rubro, como el control de los movimientos financieros especulativos y el capitalismo de Estado.

## REFERENCIAS

- Banco Central de Reserva del Perú. Crecimiento de ingresos de población más pobre casi quintuplica el de segmentos más altos.
- Banco Central de Reserva del Perú. La economía peruana en los últimos 50 Años. [En línea]. 2012. [fecha de acceso 19 setiembre de 2014]. Disponible en:  
<http://clas.vse.cz/wp-content/uploads/2012/11/PERU-50-AÑOS-DE-DESARROLLO-ECONOMICO.pdf>
- INEI. Abril 2015. <http://www.inei.gob.pe/>
- Estadísticas Económicas BCRP actualizado al martes 16 de junio de 2015.  
<http://www.bcrp.gob.pe/estadisticas.html>
- Paredes Portella Paul.(2012)La Crisis Financiera internacional. 2008-2013 Proyecciones a futuro y la reforma del sistema financiero internacional. Editorial Peithos.
- Paredes Portella Paul.(2014)La Crisis Financiera Internacional 2008. Proyecciones, devenir del Capitalismo y regulación del sistema financiero internacional.
- Piketti T.(2014) Capitalismo en el siglo XXI. México: Fondo de Cultura Económica.  
 Informe sobre el comercio mundial 2013. Tendencias del comercio internacional  
[https://www.wto.org/spanish/res\\_s/booksp\\_s/wtr13-2b\\_s.pdf](https://www.wto.org/spanish/res_s/booksp_s/wtr13-2b_s.pdf)
- Ponce R. Fátima y Myriam Quispe A.(2010)Políticas comerciales internacionales y la estructura del comercio exterior peruano  
<http://files.pucp.edu.pe/departamento/economia/LDE->
- Winkelried D., Saldarriaga M. Socios comerciales y crecimiento económico en América Latina: Un enfoque SVAR dinámico  
<http://www.bcrp.gob.pe/docs/Publicaciones/Revista-Estudios-Economicos/25/ree-25-winkelried-saldarriaga.pdf>
- Capitalismo de Estado  
<http://www.economia48.com/spa/d/capitalismo-de-estado/capitalismo-de-estado.htm>
- Administración de las Reservas Internacionales  
<http://www.bcrp.gob.pe/docs/sobre-el-bcrp/folleto/folleto-institucional-4.pdf> 4 Yoselyn Bermúdez Abreu y César Prades Espot
- Las reservas internacionales netas del Perú eran del orden de US\$ 61,951 millones al 14 de abril de 2015. Fuente BCRP. Diario Gestión del 19.4.15.  
 Link:  
<http://gestion.pe/mercados/reservas-internacionales-peru-suben-us-61951-millones-al-14-abril-2129378>
- Algunas consideraciones sobre la cogestión laboral en Alemania, España y Venezuela  
[http://www.scielo.org.ve/scielo.php?pid=S131585972006000300001&script=sci\\_arttext](http://www.scielo.org.ve/scielo.php?pid=S131585972006000300001&script=sci_arttext)
- Natividad Mendoza Navas. Los derechos de cogestión en el ordenamiento alemán  
[https://books.google.fi/books?id=8\\_1zagvoOEwC&pg=PA105&lpg=PA105&dq=participacion+de+los+trabajadores+en+la+propiedad+privada+alemania&source=bl&ots=2xl8ovIIt3&sig=M4uDna6RnyOtmG6IgbTShfwEBA&hl=en&sa=X&ved=0CDcQ6AEwA2oVChMIgKrk7uKTxgIVCdVyCh2MOAKA#v=onepage&q=participacion%20de%20los%20trabajadores%20en%20la%20propiedad%20privada%20alemania&f=false](https://books.google.fi/books?id=8_1zagvoOEwC&pg=PA105&lpg=PA105&dq=participacion+de+los+trabajadores+en+la+propiedad+privada+alemania&source=bl&ots=2xl8ovIIt3&sig=M4uDna6RnyOtmG6IgbTShfwEBA&hl=en&sa=X&ved=0CDcQ6AEwA2oVChMIgKrk7uKTxgIVCdVyCh2MOAKA#v=onepage&q=participacion%20de%20los%20trabajadores%20en%20la%20propiedad%20privada%20alemania&f=false)
- <http://www.bcrp.gob.pe/estadisticas/encuesta-de-expectativas-macroeconomicas.html>  
<http://www.bcrp.gob.pe/docs/Transparencia/Notas-Informativas/2013/nota-informativa-2013-09-20.pdf>
- Comercio, crecimiento y asuntos mundiales. La política comercial como elemento fundamental de la estrategia 2020 de la UE.  
[http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2010/november/tradoc\\_146974.pdf](http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2010/november/tradoc_146974.pdf)